



VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ART. 1, COMMA 557, LEGGE N. 311/2004 – UTILIZZO ATTIVITÀ LAVORATIVA DI DIPENDENTE A TEMPO DETERMINATO E PARZIALE DI ALTRA AMMINISTRAZIONE LOCALE

L'anno duemiladiciannove addì ventotto del mese di novembre alle ore 11:30 nella Sala delle adunanze consiliari.

Previo l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

N. d'ord.	Nome e Cognome	Presenti	Assenti
1	Alessandro BUSSETI	X	=
2	Paolo CERIA	X	=
3	Renato BELLINGERI	X	=
		3	0

Assiste l'adunanza l'infrascritto Segretario Comunale la *dr.ssa Domenica LA PEPA* con funzioni consultive, referenti e di assistenza, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli interventi, l'ing. *Alessandro BUSSETI* - Sindaco - assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta del Sindaco

CONSIDERATA l'urgente necessità, data la carenza in organico di personale dotato della richiesta professionalità da assegnare all'Area Tecnica a seguito del trasferimento per mobilità volontaria, a far data dal 1.12.2018, dell'unica unità di personale assegnata, Arch. Giacomo Tofalo, con profilo professionale di Istruttore Direttivo Categ. D1 – posizione economica D6, di un riordino temporaneo dell'attuale precaria struttura organizzativa dell'Ufficio Tecnico, in attesa che si addivenga alla copertura dei seguenti posti vacanti, di cui al Piano del fabbisogno del personale e Piano assunzionale 2019-2021, aggiornato con proprie deliberazione n. 34 del 10.05.2019 e n. 68 in data odierna:

- n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico - Area Tecnica da tempo parziale (n. 22 ore settimanali), come previsto originariamente, a tempo indeterminato, mediante mobilità esterna ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000;
- n. 1 Istruttore Tecnico – Categoria C, di nuova istituzione, a tempo pieno e indeterminato, la cui procedura di mobilità ai sensi dell'art. 34-bis del d.lgs. n. 165/2001, mediante concorso pubblico per soli esami in conseguenza del risultato negativo delle eseguite procedure di mobilità obbligatoria ai sensi degli artt. 34 bis e 35 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. (relativamente ai due posti in argomento) e mobilità volontaria (per quanto concerne quest'ultimo),

ATTESO che:

- ad oggi, per sopperire all'assoluta mancanza di personale tecnico ci si è avvalsi, a tempo determinato e parziale, di personale dipendente di altri Comuni, ai sensi dell'art. 14 CNL 22.01.2004 e dell'art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004;
- il ricorso a personale dipendente di altre pubbliche amministrazioni rappresenta lo strumento che consente di mettere a disposizione del Comune, con immediatezza, un bagaglio di esperienza e professionalità già acquisita nelle materie interessate;

RICHIAMATA, in merito a quanto sopra, la propria deliberazione n. 55 del 2.10.2019, di approvazione del protocollo d'intesa con il Comune di Serravalle Scrivia, per l'utilizzo, del proprio dipendente, GEOM. Marcello Bocca, Istruttore Direttivo - Categoria giuridica D1, posizione economica D2, per n. 18 ore settimanali, nell'ambito dell'orario contrattuale d'obbligo, e per il periodo 1.10.2019 -31.12.2020, salvo rinnovo e risoluzione anticipata, ai sensi dell'art. 14 del CCNL 22.01.2004 integrato dall'art. 17 del CCNL 22.05.2018 degli enti pubblici - Comparto Funzioni Locali, con attribuzione a far data dal 1.11.2019, della posizione organizzativa dell'Area Tecnica;

DATO ATTO che si rende indispensabile, avvalersi, urgentemente, al fine di garantire il disbrigo della particolare mole di lavoro dell'Ufficio Tecnico, per le svariate e complesse materie che ricadono nel proprio ambito di competenza, nel rispetto dei tempi programmati e di legge, onde evitare il rischio, che si sta palesando, soprattutto a seguito dell'evento alluvionale del 21.10.2019, che ha interessato, questo Ente e per il quale è stato dichiarato lo stato di calamità, di accumulo di pratiche inevase, in particolare modo in materia di edilizia privata e urbanistica, e di conseguenti responsabilità per inadempimento o ritardi, della prestazione lavorativa di un'ulteriore unità di personale da assegnare all'Ufficio in argomento, nelle more della conclusione delle predette procedure di reclutamento, mediante ricorso all'utilizzo delle prestazioni del dipendente del Comune di Arquata Scrivia, geom. Alessio Bisio, Istruttore Tecnico, Categoria C, posizione economica C4, per n. 4 ore settimanali e per il periodo 1.12.2019-30.04.2020, ai sensi dell'art. 1, comma 557, della L. 311/2004 (Finanziaria per l'anno 2005), trattandosi di Ente, con popolazione inferiore a 5.000 abitanti;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 557, della L. 311/2004 (Finanziaria per l'anno 2005) il quale:

- prevede che "i comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre pubbliche amministrazioni locali, purché autorizzati dall'Amministrazione comunale di appartenenza"
- quale fonte normativa speciale, ha introdotto per i Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, una deroga al principio dell'unicità del rapporto di lavoro dei pubblici dipendenti, sancito dall'art. 53 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- lo scopo della norma su richiamata è quello di assicurare ai piccoli enti l'apporto di professionalità già consolidate ed in grado di assolvere a tutte le funzioni cui è tenuto un ente anche di piccole dimensioni;
- la norma in esame avendo una struttura e formulazione generica non prevede limiti temporali per l'utilizzo né presupposti particolari che autorizzino il ricorso alla sua applicazione, valendo a tal fine gli accordi tra le due amministrazioni;
- non richiede nessuna convenzione, perché presso l'ente che si avvale del lavoratore non si dà vita ad una prestazione univoca ripartita, bensì ad una prestazione lavorativa indipendente da quella che il lavoratore interessato conduce con l'ente di provenienza

RICHIAMATI, altresì:

- l'art. 36, comma 2, del D.Lgs 165/2001 che dispone: "Per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti";
- l'art. 53, comma 8, del medesimo decreto secondo il quale: "le pubbliche Amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre amministrazioni pubbliche senza la previa autorizzazione";
- l'art. 91 del D.lgs. n. 267/2000 il quale dispone che "gli enti locali - adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale";
- l'art. 92, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 il quale recita: "Gli enti locali possono costituire rapporti di lavoro a tempo parziale e a tempo determinato, pieno o parziale, nel rispetto della disciplina in materia. I dipendenti degli Enti Locali a tempo parziale, purché autorizzati dall'Amministrazione di appartenenza, possono prestare attività lavorativa presso altri Enti";

VISTI:

- l'orientamento applicativo ARAN 7 luglio 2005 secondo il quale un Ente locale può procedere all'assunzione a tempo parziale del dipendente di un altro Ente locale purché sia rilasciata l'autorizzazione espressamente richiesta dall'art. 92, comma 1, TUEL e siano rispettate le previsioni di cui all'art.1, comma 557, legge 311/2004;
- il parere del Consiglio di Stato, Sez. Prima, n. 2141/2005, datato 25/05/2005 che statuisce: "l'art. 1, comma 557 della Legge 311 del 2004 configura una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali e in particolare, sul piano dei rapporti tra le parti interessate (le due amministrazioni, il lavoratore) da quella che si verifica nel caso di svolgimento di una seconda attività lavorativa da parte di un lavoratore a tempo parziale";
- la Circolare n. 2/2005 del 21 ottobre 2005 del Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli affari interni e territoriali – Direzione centrale per le autonomie – che ha recepito l'interpretazione

suddetta prevedendo la possibilità che “gli enti interessati si accordino per definire modi e tempi di esercizi dei rispettivi poteri di gestione dei rapporti di lavoro”;

ATTESO che il Comune di Cassano Spinola, con nota protocollo n. 5036 del 21.01.2019, a firma del Sindaco, ha avanzato richiesta al Comune di Arquata Scrivia (AL) per l'utilizzo del proprio dipendente Geom. Alessio Bisio, con contratto a tempo pieno e indeterminato, sensi l'art. 1, comma 557 della Legge 311 del 2004;

VISTO che il suddetto dipendente ha manifestato, per le vie brevi, la disponibilità all'utilizzo di che trattasi presso il Comune di Cassano Spinola;

DATO ATTO che il Comune di Arquata Scrivia, con determinazione di proprio Segretario comunale, n. 552, del 25.11.2019, sostituita con determinazione n. 558, del 28.11.2019, a seguito di riscontrato errore formale, pervenute, al protocollo dell'Ente in data 26.11.2019, n. 5111 e in data 28.11 n. 5168, ha autorizzato il proprio dipendente, Geom. Alessio Bisio, Istruttore Tecnico – Categoria C – posizione economica C4, con contratto a tempo pieno e indeterminato, a prestare l'attività lavorativa in favore del Comune di Cassano Spinola, per n. 4 ore settimanali e per il periodo 1.12.2019-30.04.2020, presso l'Ufficio Tecnico, l'art. 1, comma 557 della Legge 311 del 2004;

TENUTO CONTO che, ai fini dell'utilizzo e della remunerazione della dipendente, viene previsto un compenso orario di **€. 12,29** a lordo degli oneri previdenziali e IRAP e delle ritenute IRPEF, determinato in riferimento al trattamento economico base spettante al predetto dipendente, il Comune di appartenenza, come da relativo cedolino paga comunicato dal Comune di appartenenza, oltre il rimborso delle spese di viaggio, andata e ritorno dalle due sedi di lavoro, calcolate nella misura di 1/5 del prezzo al lt. di benzina super (Agip), in riferimento all'utilizzo del mezzo proprio, non collimando gli orari di servizio e quelli degli autobus di linea con dispendio di tempo e particolare disagio;

ATTESO che l'orientamento interpretativo prevalente della giurisprudenza contabile (deliberazioni Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte n. 200/2012 del 23 maggio 2012 - Corte dei Conti sezione regionale di controllo per il Veneto n. 955/2012 - Corte dei Conti Umbria, nr. 41 del 20/03/2013) porta ad escludere dall'ambito applicativo dell'art. 9, comma 28, del d. l. 78/2010, le spese sostenute per le forme di collaborazione di cui all'art. 1, comma 557, della L. 311/2004. L'art. 9, comma 28, infatti, pone un limite di spesa con riferimento a specifiche forme contrattuali. Si tratta di un vincolo che non riguarda, pertanto, tutte le forme di impiego di personale che possono intercorrere tra le pubbliche amministrazioni, ma solo le tipologie di rapporti di lavoro espressamente considerate dalla norma, tra le quali non rientra l'ipotesi in esame. Difatti, la formula organizzativa introdotta dal citato art. 1, comma 557, “non altera la titolarità del rapporto di lavoro con il soggetto interessato, che resta comunque dipendente dell'amministrazione di provenienza”;

PRESO ATTO del pieno rispetto:

- della spesa complessiva del personale riferita alla media del triennio 2011-2013, ai sensi dell'art. 1 comma 557 e seguenti della legge n. 296/2006;
- degli equilibri di bilancio nell'anno 2018 e che si presume di rispettare anche per l'anno 2019, come comunicato dal Responsabile del l'Area Finanziaria;

DATO ATTO che la relativa spesa è prevista nel bilancio di previsione 2019-2021 a seguito di variazione dello stesso con apposito provvedimento;

VISTI:

- gli artt. 35, 36 e 53 del D.Lgs. 31/03/2001, n. 165
- l'art. 1 comma 557 della L. 311/2004 (Finanziaria per il 2005);
- il D.Lgs. 267/2000;
- la Circ. Ministero Interni – Dip. Affari Interni e Regionali n. 2 del 21/10/2005;

ACQUISITI gli allegati pareri favorevoli resi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/20000, dal Segretario comunale e dal Responsabile dell'Area Finanziaria, in ordine rispettivamente alla regolarità tecnica e contabile;

Con voti unanimi resi in maniera palese, per alzata di mano;

DELIBERA

1. LE PREMESSE formano parte integrante e sostanziale del presente atto e qui si intendono integralmente riportate;

2. DI DISPORRE, per quanto in narrativa, l'utilizzo, ai sensi dell'art. 1, comma 557, legge 311/2004, a tempo determinato per il periodo 01.12.2019 – 30.04.2020, salvo rinnovo o proroga, e a tempo parziale per n. 4 ore settimanali, della prestazione lavorativa del dipendente del Comune di Arquata Scrivia (AL), Geom. Alessio Bisio - Istruttore Tecnico - Categoria giuridica C, posizione economica C4, presso l'Ufficio Tecnico;

3. DI DARE ATTO che:

- le prestazioni lavorative autorizzate dovranno essere rese a supporto dell'Ufficio Tecnico di questo Comune, relativamente al Servizio Edilizia Privata e Urbanistico, un giorno alla settimana, di norma il mercoledì pomeriggio (a partire da mercoledì 4.12.2019), salvo ulteriori e successivi accordi, al di fuori dell'orario di lavoro del dipendente presso il Comune di Arquata Scrivia, in modo da non recare pregiudizio al corretto svolgimento del rapporto di lavoro presso l'ente di appartenenza e da non interferire nei suoi compiti istituzionali;
- l'orario di lavoro giornaliero e settimanale non potrà comunque superare, nel cumulo dei due rapporti di lavoro, la durata massima consentita, comprensiva del lavoro ordinario e del lavoro straordinario (48 ore settimanali);
- il periodo di riposo giornaliero e settimanale dovrà essere garantito tenendo conto dell'impegno lavorativo presso i due enti;
- il trattamento economico è determinato in riferimento al trattamento economico base spettante al predetto dipendente presso il Comune di Serravalle Scrivia – Categoria giuridica e posizione economica D2, pari ad un compenso orario di **€ 12,29**, a lordo degli oneri previdenziali e IRAP e delle ritenute IRPEF a lordo degli oneri previdenziali e IRAP e delle ritenute IRPEF, determinato in riferimento al trattamento economico base spettante al predetto dipendente, corrisposto dal Comune di appartenenza, come da relativo cedolino paga comunicato dallo stesso;
- al Geom. Alessio Bisio sarà corrisposto, altresì, il rimborso delle spese di viaggio dal Comune di Arquata Scrivia Comune al Comune di Cassano Spinola e ritorno, calcolate nella misura di 1/5 del prezzo al lt. di benzina super (AGIP) con riferimento all'utilizzo del mezzo proprio vista la difficoltà ad utilizzare i mezzi pubblici di linea i cui orari non collimano con l'orario di servizio;
- il Comune di Cassano Spinola provvederà a corrispondere direttamente al Geom. Alessio Bisio il trattamento economico ed ogni altro emolumento e rimborso spesa spettante, mensilmente;
- la titolarità del rapporto organico è conservata presso il Comune di Arquata Scrivia, a cui compete la gestione degli istituti connessi con il servizio (assenze per malattia, permessi, congedi, aspettative ecc.);

4. DATO ATTO che:

- si provvede a stipulare un contratto di lavoro individuale e che lo stesso rientra tra quelli "flessibili" data l'atipicità di questo rapporto di lavoro;
- la stipula del relativo contratto rientra nella competenza del Segretario comunale in qualità di Responsabile della gestione giuridica del personale;

5. DI INCARICARE il Responsabile del servizio finanziario di assumere l'impegno della relativa spesa di € **884,88**, quale trattamento economico lordo complessivo relativo all'intero periodo, oltre ad IRAP per €. 75,23, CPDEL €. 235,12 e INAIL per €. 4,77, per un totale di €. **1.200,00** ed approssimative € 108,00, quale rimborso spese di viaggio, oltre al trattamento accessorio di € 1300,00 lorde per indennità di specifiche responsabilità (comma 1 art.70 quinquies C.C.N.L. 21/05/2018) oltre gli oneri riflessi per complessivi € 473,00, che trova imputazione agli appositi capitoli del Bilancio di Previsione 2019-2021, esercizi finanziari 2019-2020;

6. DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento al Geom. Alessio Bisio e al Comune di Arquata Scrivia;

7. DI DICHIARARE, con separata ed unanime votazione favorevole, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, del 4° comma, del D.Lgs. N. 267/2000 e s.m.i, l'indifferibile esigenza scaturente dagli innumerevoli adempimenti del momento di competenza dell'ufficio Tecnico.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE
f.to Alessandro Busseti

Il Segretario Comunale
f.to Domenica La Pepa

REFERTO DI PUBBLICAZIONE
(Art. 124 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267)

Certifico io Sottoscritto Segretario Comunale su conforme dichiarazione del Messo, che copia del presente verbale viene pubblicata il giorno **3 DICEMBRE 2019** all'Albo Pretorio on-line nel sito Web istituzionale di questo Comune ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Addì, **3 DICEMBRE 2019**

Il Segretario Comunale
f.to Domenica La Pepa

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSIGLIARI
(Art. 125 del D.Leg. 18.8.2000 n. 267)

Si dà atto che del presente verbale viene data comunicazione oggi **3 DICEMBRE 2019** giorno di pubblicazione ai Capigruppo Consiglieri.

Visto: Il Sindaco
f.to Alessandro Busseti

Il Segretario Comunale
f.to Domenica La Pepa

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ
(Art. 134 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267)

Si certifica che la sujestesa deliberazione:

☒ è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del TUEL 267/2000.

Il Segretario Comunale
f.to Domenica La Pepa

☒ è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del TUEL 267/2000 il _____

Addì, _____

Il Segretario Comunale
f.to Domenica La Pepa

Copia conforme all'originale, in carta libera uso amministrativo

Cassano Spinola **3 DICEMBRE 2019**

Il Segretario Comunale
f.to Domenica La Pepa